



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Legii nr.96/2006 privind statutul
deputaților și senatorilor**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.96/2006 privind statutul deputaților și senatorilor, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.plx25 din 14.02.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art.7 alin.(1) din Legea nr.96/2006 privind statutul deputaților și senatorilor, în sensul prevederii, drept cazuri de încetare a mandatului, și a situațiilor în care deputatul sau senatorul a fost arestat ori a fost condamnat la închisoare.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.c) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.65 alin.(2) lit.j) din Legea fundamentală, competența revine Camerelor reunite.

2. Semnalăm că, anterior, o altă propunere legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.96/2006, a fost avizată favorabil, cu observații și propuneri de Consiliul Legislativ, cu avizul nr.31 din 21.01.2013, propunere care viza inclusiv modificarea art.7 din actul normativ de bază. Legea adoptată se află în procedura de verificare a constituționalității anterior promulgării. Menționăm că sesizarea de neconstituționalitate asupra respectivei legi a fost depusă la data de

14.02.2013, după ce aceasta fusese adoptată, ulterior cererii de reexaminare formulată de Președintele României, în ședința comună a celor două Camere ale Parlamentului din data de 13.02.2013.

3. Precizăm că stabilirea prin lege a unor noi cazuri de încetare a calității de deputat sau de senator, astfel cum se prevede în proiect, nu este posibilă în raport cu dispozițiile art.70 alin.(2) din Constituție, care prevăd în mod limitativ respectivele cazuri.

Potrivit textului constituțional, calitatea de deputat sau senator încetează la data întrunirii legale a Camerelor nou-alese sau în caz de demisie, de pierdere a drepturilor electorale, de incompatibilitate ori de deces.

Așa cum s-a subliniat în doctrină¹, față de dispozițiile constituționale „care enunță expres cazurile de încetare a mandatului de deputat sau de senator, rezultă, pe cale de consecință, că este neconstituțională orice altă dispoziție legală sau regulamentară care ar prevedea și alte cazuri de încetare a mandatului parlamentar”.

Pe de altă parte, noile situații avute în vedere de textul propus nu pot fi interpretate în sensul includerii lor în cazul de încetare a mandatului constând în pierderea drepturilor electorale, prevăzută de art.70 alin.(2) din Constituție. Astfel, „emiterea unui mandat de arestare” nu are drept consecință interzicerea exercitării drepturilor electorale, întrucât art.36 alin.(2) din Constituție, prevede, în mod limitativ, că nu au drept de vot debili sau alienații mintal, puși sub interdicție, precum și persoanele condamnate, prin hotărâre judecătorească definitivă, la pierderea drepturilor electorale.

În ceea ce privește condamnarea la pedeapsa închisorii, menționăm că executarea pedepsei accesorii a interzicerii dreptului de a alege și de a fi ales, prevăzută de art.64 lit.a) din Codul penal, este suspendată pe durata suspendării condiționate a executării pedepsei închisorii sau a suspendării sub supraveghere a executării pedepsei închisorii, potrivit dispozițiilor art.71 alin.(5) din Codul penal.

Prin urmare, situația „emiterii mandatului de arestare preventivă”, precum și cea a condamnării la închisoare „cu suspendare” nu au ca efect pierderea drepturilor electorale.

Referitor la condamnarea la pedeapsa închisorii cu executare, avută în vedere de textul propus prin proiect, întrucât aceasta atrage de drept, potrivit art.71 alin.(2) din Codul penal, interzicerea drepturilor

¹ Cristian Ionescu - *Tratat de drept constituțional contemporan*, Ed. All Beck, București, 2003, p.709

electorale, prevederea acestei situații în cuprinsul art.7 alin.(2) din Legea nr.96/2006 este superfluă, având în vedere că textul se referă, în mod expres, la situația pierderii drepturilor electorale.

Față de cele semnalate mai sus, proiectul nu poate fi adoptat în forma propusă, deoarece încalcă dispozițiile constituționale care prevăd limitativ cazurile de încetare a calității de senator sau de deputat.


PRESEDINTE
dr. Dragoș TILIEȘCU
PRESEDINTE

București
Nr. 113/01.03.2013

L. nr. 96/2006

M. Of. nr. 380/3 mai 2006

Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 763/12 nov. 2008
Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor
- 2 modificări prin L. nr. 118/2010 M. Of. nr. 441/30 iun. 2010 *se reduce cu 25% suma forfetară prevăzută la art. 38 alin. (1)*
Lege privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar
- Prevederile art. 1-3, art. 5, art. 6 alin. (1), precum și cele ale art. 9-14 se aplică până la 31 decembrie 2010. De la data intrării în vigoare a prezentei legi, în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagma "pensie socială minimă garantată" se înlocuiește cu sintagma "indemnizație socială pentru pensionari". Se mai reduce cu 25% și următoarele drepturi de natură salarială de care beneficiază personalul din cadrul autorităților și instituțiilor publice, indiferent de modul de finanțare al acestora: d) cuantumului compensației bănești, respectiv al alocației valorice pentru drepturile de hrană și, respectiv, valoarea financiară anuală a normelor de echipare, precum și valoarea financiară a drepturilor de echipament; e) compensația lunară pentru chirie. Valoarea drepturilor/cheltuielilor cu asistența medicală, medicamente și proteze aferente personalului propriu, pentru care legislația în vigoare la data publicării prezentei legi prevede decontarea integral de la bugetul de stat, bugetele de asigurări sociale, bugetele locale sau, după caz, bugetele fondurilor speciale, se reduce cu 25%. Prevederile art. 1 și 2 se aplică și personalului din cadrul Băncii Naționale a României, Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private și Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor.
- 3 modificări prin L. nr. 263/2010 M. Of. nr. 852/20 dec. 2010 *abrogă, la 1 ianuarie 2011, art. 49-51*
Lege privind sistemul unitar de pensii publice
- Notă: v. Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale devine Casa Națională de Pensii Publice; D.C.C. nr. 297/2012 - M. Of. nr. 309/9 mai 2012 (art. 196 lit. j));
- 4 modificări prin L. nr. 284/2010 M. Of. nr. 877/28 dec. 2010 *abrogă art. 41 alin. (6)*
Lege-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice
- Notă: v. D.C.C. nr. 1615/2011 - M. Of. nr. 99/8 feb. 2012 (anexa nr. II cap. I lit. B art. 7),
- 5 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 26*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 288/2009 privind Codul penal